

## 第4編 地域特性を踏まえた対処及び備え

武力攻撃事態等における国民保護措置又はそのために必要となる平素からの備えについては、本計画の第2編、第3編において定めるところである。

基本指針において、武力攻撃事態等の具体の想定は、武力攻撃の手段、その規模の大小、攻撃パターンなどにより異なることから、どのようなものになるかについて一概に言えないとされている。

このため、市域における武力攻撃事態の具体の想定を行うことは困難であるが、特に留意すべき市の地域特性を踏まえ、特に必要となる対処及び平素の備えについて定める。

### 第1節 本市において特に留意が必要な地域特性

特に留意が必要と考えられる地域特性として、次に掲げる事項が想定される。

- ① 国内線の基幹空港である大阪国際空港が位置する。

|   |
|---|
| 路線：国内主要都市へ34路線（平成15年（2003年）7月現在近畿地方整備局HP） |
| 利用客：19,317千人／年（5.3万人／日）                   |
| 航空貨物取扱量：160,171千トン／年                      |

（平成17年（2005年）版豊中市統計書）

- ② 北大阪地域の新都心と位置付けられる千里中央地区を擁する。

#### 【公共交通機関の乗降客数の状況】

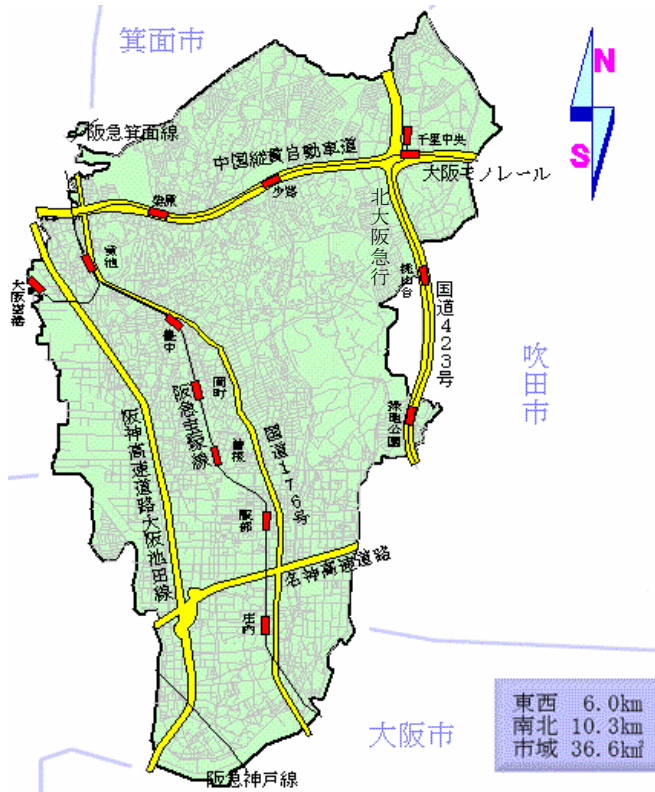
|         |                       |
|---------|-----------------------|
| 北大阪急行   | 8.8万人／日（平成16年（2004年）） |
| 大阪モノレール | 2.8万人／日（平成16年（2004年）） |
| 阪急バス    | 4.1万人／日（平成15年（2003年）） |

（平成17年（2005年）版豊中市統計書）



③ 鉄道、幹線道路等が多数存在する。

高速道路：中国縦貫自動車道、名神高速道路、阪神高速道路  
 鉄軌道、路線バス：阪急電鉄、北大阪急行電鉄、大阪モノレール、阪急バス



④ 人口密度が高い。

|    | 市名   | 所在都道府県 | 人口密度 (人/km <sup>2</sup> ) |
|----|------|--------|---------------------------|
| 1  | 蕨市   | 埼玉県    | 13,933.9                  |
| 2  | 東京区部 | 東京都    | 13,093.0                  |
| 3  | 武蔵野市 | 東京都    | 12,651.1                  |
| 4  | 守口市  | 大阪府    | 11,963.7                  |
| 5  | 狛江市  | 東京都    | 11,848.4                  |
| 6  | 大阪市  | 大阪府    | 11,743.2                  |
| 7  | 西東京市 | 東京都    | 11,412.3                  |
| 8  | 門真市  | 大阪府    | 11,046.3                  |
| 9  | 豊中市  | 大阪府    | 10,767.6                  |
| 10 | 三鷹市  | 東京都    | 10,400.7                  |

【平成12年(2000年)国勢調査。西東京市(平成13年(2001年)1月に田無市、保谷市が合併)】

⑤ 京阪神地域の中心都市・大阪市、石油コンビナート地区を擁する尼崎市をはじめ、隣接市と市街地によって繋がっている。



## 第2節 地域特性個別の対応

### 1 大阪国際空港

大阪国際空港は、国内線の基幹空港として、人流・物流の重要な拠点となっている。

このため、攻撃を受けた場合、人的被害が多大なものになるおそれがあると同時に、市民以外の施設利用者等が大量に滞留するおそれがあり、その対処等を想定しておく必要がある。

#### (1) 武力攻撃事態等への対処

##### ア 現地連絡所の設置

- (ア) 市は、事態の変化等に機敏に対応するとともに、武力攻撃災害への対処や避難住民の誘導等を効率的かつ安全に実施するため、現場直近の安全を確保できる場所に現場で活動する関係機関（府、府警察、医療機関、自衛隊等）と連携して現地連絡所を設置する。
- (イ) 市は、現地連絡所において、被災状況や現場で活動する関係機関の活動状況を把握するとともに、情報を共有し、関係機関からの助言を踏まえ、消火・救助・救急活動や、退避の指示、警戒区域の設定、避難住民の誘導など、必要な措置を実施することを基本とする。
- (ウ) 大阪国際空港は、本市、池田市、伊丹市にまたがって位置しているため、両市と連携して対処できるよう、現地連絡所を合同設置するなど、両市との緊密な連携体制を確保する。
- (エ) 市長は、現場で対処措置を講ずる職員の安全を確保するため、現地連絡所を通じて、必要な情報を提供する。
- (オ) 現地に到着した消防職員又は現地連絡所への派遣職員は、速やかに、現場の被害状況等を市対策本部に報告する。

##### イ 避難誘導

- (ア) 市は、空港及び空港ターミナル施設において、武力攻撃災害が発生し、又は、発生するおそれがある場合は、空港周辺の住民等の避難措置を含め、速やかに府と協議する。
- (イ) 市長は、知事が避難の指示を行った場合には、当該指示の内容を踏まえ、避難実施要領を策定し、避難住民の誘導を行う。

##### ウ 国・府の現地対策本部との連携

- (ア) 市は、国や府の現地対策本部が設置された場合は、職員を派遣するなど同本部と必要な連携を図る。
- (イ) 市は、国又は府の現地対策本部において、住民の避難及び退避の状況の報告な

ど必要な情報提供を行うとともに、国の対処方針や被害状況、応急措置の実施状況等の情報を共有し、必要な応急対策を講ずる。

エ 人的・物的被害への対応

(ア) 市長は、消火、救助、救急について、関係市の消防力だけでは対応できないと判断した場合は、相互応援協定等に基づく応援要請や、知事を通じて緊急消防援助隊等の応援又は出動要請を行う。

(イ) 市長は、医療救護活動について、市単独では十分対応できないと判断するときは、知事に対し、DMATをはじめとした医療救護班の派遣や後方医療の確保、医薬品等の確保を要請する。

オ 知事への要請

武力攻撃により多数の死傷者が発生した場合や、NBC攻撃による災害が発生し、国民保護措置を講ずるための高度な専門知識、訓練を受けた人員、特殊な装備等が必要となるなど、市長が武力攻撃災害を防除、軽減することが困難であると認めるときは、知事に必要な措置の実施を要請する。

カ 退避の指示等

(ア) 市長は、事態の状況により、避難の指示を待つ暇がない場合は、施設利用者等の滞留者に対し、退避を指示し、その旨を知事に通知する。

また、退避の指示の内容について、放送事業者にも連絡を行う。

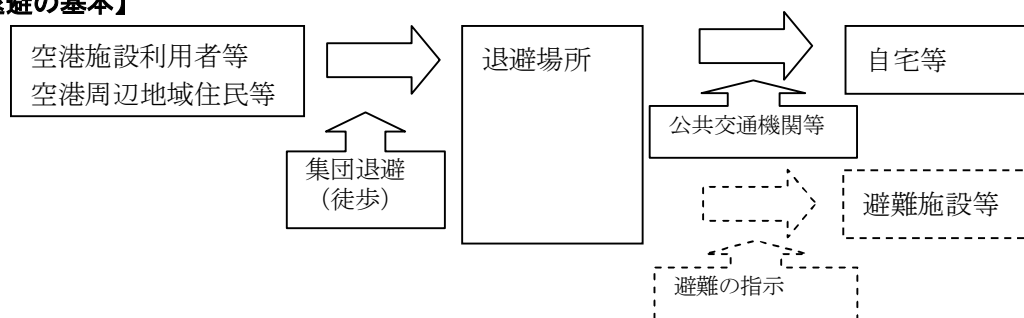
(イ) 市は、現地連絡所等における関係機関からの情報提供や助言を踏まえ、周辺地域や屋外に滞在することが危険であると考えられる地域においては、職員を派遣し、速やかに安全な場所へ退避させる。

(ウ) 市は、退避の指示を行う場合、周辺地域の住民及び施設利用者等の滞留者について、知事からの避難の指示や救援の実施等、退避後の措置を的確かつ迅速に行えるよう、拠点となるような場所を退避先として示し、できるだけ集団でまとまって退避するよう誘導を行う。

(エ) 市は、退避後、安全が確認された場合、退避の指示を解除するとともに、他市町村からの施設利用者等について、府と連携して、放送事業者や公共交通機関に協力を依頼するなどして、周辺の交通状況に関する情報を提供するほか、必要に応じて、指定（地方）公共機関に運送を要請するなどして、円滑に帰宅等できるよう努める。

(オ) 市は、退避の指示を行った後、知事が避難の指示を行った場合は、避難の指示に基づき、避難誘導を行う。

### 【退避の基本】



## (2) 平素の備え

### ア 武力攻撃災害の兆候等に関する通報

市長は、武力攻撃災害の兆候に関する通報について、あらかじめ施設管理者と通報ルートについて協議の上、整備しておく。

### イ 退避場所の把握

市は、武力攻撃事態等の態様に応じて、退避先となる場所をあらかじめ調査し、把握する。

### ウ 施設管理者等との連携

(ア) 市は、平素から、大阪空港事務所、空港ターミナル施設の管理者、府警察、府、関係市、関係消防機関等と連携し、緊急連絡体制を整備する。

(イ) 市は、施設管理者と協議の上、施設管理者の行う避難誘導の実施体制や手順等について把握しておくとともに、施設管理者と協力して、館内放送を利用して情報を提供するなど混乱の防止を図り、速やかに誘導を行うことができるよう協力体制の確立を図る。

(ウ) 市は、施設管理者から武力攻撃事態等を想定した訓練の実施に関し、要請があった時には、職員の派遣など必要な協力を行う。

### エ 基礎情報の把握

市は、大阪国際空港及びターミナル施設の利用者数等の把握に努める。

### オ 避難実施要領パターンの作成

市は、大阪国際空港が所在することに十分配慮した避難実施要領のパターンを作成する。

## 2 千里中央地区

千里中央地区は、商業・業務機能が集積し、文化施設等が立地するとともに、交通ターミナル機能を有し、北大阪の新都心として地域の中心拠点となっており、進行中の再整備プロジェクトや周辺地域における大規模なまちびらきプロジェクトにより、拠点性はさらに高まることが考えられる。さらに、住宅機能も付加され、多機能化が進んでい

る。

また、千里中央地区は、新御堂筋（国道423号）をはさみ東町エリアと西町エリアに分かれており、このうち、東町エリアは商業施設、業務施設、文化施設等が集積する多機能地区であり、西町エリアは業務施設等が集積する地区となっている。さらに、両エリアとも業務施設等を集合住宅に建替える動きがあり、既に完成したものもある。

このため、千里中央地区については、交通ターミナル機能を有していることや、地区エリアごとの特性等を踏まえた対応を検討しておく必要がある。

### (1) 武力攻撃事態等への対処

上記1の(1)に準じて対処する。

### (2) 平素の備え

#### ア 運送事業者との連携

市は、鉄道、バス等を運行する一般旅客運送事業者に対して、災害や事故への対応に準じて適切な旅客誘導を図るため必要となる措置の実施に努めるよう要請するとともに、事態の際に連携した対応を行えるよう協力体制の確立に努める。

#### イ 事業所等との連携

市は、運送事業者や大規模事業所、施設管理者から武力攻撃事態等を想定した訓練の実施に関し、要請があった時には、職員の派遣など必要な支援を行う。

#### ウ 他市との連携

千里中央地区は、千里ニュータウンの中心に位置し、周辺には集合住宅を中心とした大量の住宅が存在しているが、箕面市、吹田市との市境界附近でもあるため、必要に応じて、市域を越える退避の指示等の必要な措置を行うことができるよう、事前に両市と協議し、必要な連携体制を確立しておく。

#### エ 地区エリアを踏まえた対応

##### (ア) 東町エリア地区

- 市は、施設内における警報の伝達や避難について、施設管理者の協力が必要不可欠となるため、施設管理者に対し、火災や地震等の計画及びマニュアル等に準じて警報等の伝達及び避難誘導など必要な措置の実施に努めるよう要請する。

この場合、事前に施設管理者と協議の上、施設管理者の実施体制、避難誘導の手順等について把握しておくとともに、武力攻撃災害の兆候に関する通報等の連絡体制の確立など、協力体制の構築に努める。

- 複数の商業施設等の地階と北大阪急行千里中央駅は、地下街でつながりあってひとつの大きな地下空間を構成しているため、地下でテロ等が発生した場合、その影響は地下全域に及ぶおそれがある。

このため、各施設管理者に対して、防災における体制に準じて、構内放送による情報伝達や適切な避難誘導など必要な措置の実施に努めるよう要請するとともに、混乱防止を図りながら、直ちに、屋外に避難させることができるよう、協力体制の構築に努める。

- 地下施設は、弾道ミサイル攻撃等において、有効な避難・退避先でもあるため、千里中央地区の大規模集客施設等の利用者等が直ちに避難できるよう、各地下施設の管理者との協力関係の構築に努める。

(イ) 西町エリア地区

市は、武力攻撃等の発生時において事業所附近にいる住民等への情報提供や、突発的に事態が発生し、屋外にいる人々が緊急的に屋内に避難せざるを得ない場合に、速やかに受け入れ、誘導等の対応をとってもらえるよう、大規模事業所との協力関係の構築に努める。

また、地区における事業所相互又は地域住民との連携した対応が図られるような防災に係る取組み等について支援を行う。

オ 基礎情報の把握等

上記1の(2)イ、エ、オに準じて行う。

### 3 鉄道、幹線道路等

本市は、3本の高速道路、新御堂筋など都市幹線道路のほか、JR新幹線・新大阪駅、大阪都心に直結する阪急電鉄、北大阪急行電鉄（江坂駅以南は大阪市営地下鉄）、さらに2つの鉄道間を結ぶ大阪モノレールが通っており、広域交通機能が充実している。

一方で、これらの交通機能が攻撃を受けた場合は、住民の避難や救援物資等の運送等に大きな支障をきたすことになるとともに、高速道路や幹線道路が遮断された場合は、市内の道路交通は麻痺状態になることが考えられるため、その対処を検討しておく必要がある。

#### (1) 武力攻撃事態等への対処

ア 府警察との連携

市は、住民の避難、緊急物資の運送その他の措置が的確かつ迅速に実施されるよう、必要な交通規制を行うこととされている府警察と緊密な連携を図る。

イ 運送ルートの確保

市は、府に対し、現場の状況を迅速に報告し、広域的な運送ルートの確保など必要な措置の実施を要請するとともに、運送事業者や府警察の協力を得て、市域内の運送ルートを確保する。

ウ 住民等への情報提供



市は、鉄道等の運行状況や道路の状況について、当該事業者等及び府と連携して、住民等に対し、情報提供する。

## (2) 平素の備え

### ア 緊急連絡体制の確認

市は、事業者等と協議の上、緊急連絡体制を確認しておく。

### イ 各事業者等との連携体制

(ア) 市は、事業者等が行う訓練の実施に職員を派遣するなど、武力攻撃事態時に連携して措置を実施できるよう、連携体制の構築に努める。

(イ) 市は、事業者等における防災対策上の代替ルート、手段等について確認するとともに、武力攻撃事態時に、運行状況や道路状況の情報を住民等に円滑に提供できるよう、各機関との情報収集・連絡体制の整備に努める。

## 4 人口密度

本市は、人口密度が非常に高いとともに、全市域が市街地化されているため、武力攻撃等が発生した場合、局地的な事案であっても、国民保護措置の対象者が多数になる。また、対象者が多くなるため、避難等に伴う混乱防止を検討しておく必要がある。

### (1) 武力攻撃事態等への対処

#### ア 情報提供

市は、避難住民の心理を踏まえ、避難住民に対して、事態の状況等とともに、可能な限り、行政側の対応についての情報を適時適切に提供するため、市対策本部と現場に派遣する誘導要員との連絡体制を確保するとともに、重要な情報は、速やかに放送事業者にも提供する。

#### イ 避難及び退避の方法

事態に伴う住民の混乱を防止し、円滑に避難誘導するため、住民を個々人に避難させるのではなく、事業所、小学校区、町丁単位など集団でまとまって避難させることを原則とする。また、退避の指示を行う場合には、関係機関からの助言等を踏まえ、できる限り、退避先を示すものとする。

#### ウ 関係機関との連携、関係団体等との協力の確保

市長は、現場の状況により、知事への必要な措置の実施要請、近隣市町への応援要請を行う等関係機関と密接に連携するとともに、関係団体、地域住民組織等の協力を得て、必要な措置を実施する。

## (2) 平素の備え

### ア 避難の手段

避難における交通手段は、知事による避難の指示において示されることとされて

いるため、当該指示の内容を踏まえ対応することを基本とするが、本市の日頃の交通状況を踏まえると、自家用車を使用した場合は、大変な混乱を招くおそれがある大渋滞を引き起こすことも想定されるため、また、公共交通の便が良い地域であるため、避難の交通手段については、災害時要援護者を除き、鉄道・バス・自転車・徒歩を基本として、避難誘導の方法等を検討する。

#### イ 緊急退避先の確保

市は、突発的に事案が発生した場合において、市域に在る者が、緊急的に、身近にある事業所や店舗等の屋内へ避難することができるよう、商工会議所等の協力を得るなどして、事業者への協力を依頼しておく。

#### ウ 関係団体等との協力の構築

市が実施する国民保護措置には多くの人員を要するため、近隣市町間との相互応援体制を確立するとともに、地域住民組織や関係団体等との協力関係の構築に努める。

#### エ 地域ぐるみで助け合う共助の環境整備

警報等の伝達において、地域住民が相互に声をかけあうなど、地域ぐるみで助け合う共助に基づく伝達が行われるような環境づくりを推進する。

## 5 大都市等との隣接

本市は、京阪神地域の中心都市・大阪市に隣接しているとともに、他の隣接市とも市街地がつながりあって大都市圏を形成しており、隣接市域において、武力攻撃や大規模テロ等が発生した場合には、本市が攻撃等による直接的な影響を受けていなくとも、大量の避難住民を受け入れることを想定しておく必要がある。

### (1) 武力攻撃事態等への対処

ア 市は、避難住民の誘導について、隣接市から依頼があった場合又は市長が必要と認める場合は、避難元の市が行う避難住民の誘導を補助する。

イ 市は、避難住民等の安否情報の収集や、知事から事務の一部を行うこととされた場合、又は知事を補助して行う避難住民等に対する救援について、避難元の市と緊密な連携を図りながら実施する。

ウ 市は、隣接市域での事案の発生について情報を把握した場合又は知事から避難に伴う協議を受けた場合において、知事が的確かつ迅速に避難の指示等を行えるよう、直ちに、本市における国民保護措置の実施体制や避難施設の状況等について、知事に対し情報提供する。

この場合において、市は、迅速に、避難所の管理運営体制や安否情報の収集体制を確立するとともに、当面の食料等の提供を行うための準備など、避難住民を受け

入れるための準備を行う。

**(2) 平素の備え**

市は、隣接市と国民保護措置の実施体制や武力攻撃事態等における相互応援等について、平素から、情報共有を図るとともに、緊急連絡網を整備しておく。